

政府工作报告

——2019年1月15日在上海市奉贤区第五届人民代表大会第四次会议上

上海市奉贤区人民政府区长 华 源

各位代表：

现在，我代表上海市奉贤区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，面对深刻变化的外部环境，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会和习近平总书记考察上海时的重要讲话精神，认真贯彻落实十一届市委三次、四次全会和四届区委四次、五次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，积极践行新发展理念，攻坚克难，砥砺奋进，全力推动高质量发展，创造高品质生活，奋力打造新时代“奉贤美、奉贤强”的新高峰，全面完成了区五届人大三次会议确定的年度目标任务。

过去一年，全区经济社会发展总体平稳、稳中有进、稳中向好，呈现增长更稳、结构更优、效益更好、更趋协调、更可持续的高质量发展态势。一是经济增长跑出加速度。三次产业增加值达到841.5亿元，同比增长8%，增速创六年新高。财政总收入达到492.2亿元，同比增长22.1%。区级财政收入达到151.2亿元，同比增长18%，增速排名全市第二，提前完成“十三五”规划目标。全社会固定资产投资突破400亿元大关，达到440.5亿元，同比增长20.5%，增速创七年新高。社会消费品零售总额达到580.2亿元，同比增长8.4%。二是经济结构、质量和效益持续向好。第三产业增加值占三次产业增加值的比重达到45%，提前完成“十三五”规划目标。规模以上工业总产值达到1724亿元，同比增长9.7%，增速比上年提高2.4个百分点，排名郊区第二。美丽健康产业规模以上工业产值达到251.5亿元，同比增长15.6%。工业税收达到240.5亿元，同比增长25%，占总税收的比重达到51.4%。三是生态文明建设成效明显。PM2.5平均浓度从去年的39微克/立方米下降到35微克/立方米，处于全市最优水平。空气质量（AQI）优良率达到82.7%，比上年提高6个百分点。城镇绿化覆盖率、森林覆盖率分别达到32.8%和14.3%，比上年分别提高1.8个百分点和0.7个百分点。单位增加值综合能耗下降3%。四是人民生活继续改善。新增就业岗位3.2万个，城镇登记失业率控制在4.3%以内。全区居民人均可支配收入达到43586元，同比增长9%，其中农村常住居民人均可支配收入达到30514元，同比增长9.4%。奉贤人民期盼已久的轨交5号线南延伸段实现通车。成功蝉联国家卫生区荣誉称号。

一年来，我们以实际行动庆祝改革开放40周年，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，主要做了以下工作。

（一）坚持做强实体经济，着力提升经济密度，经济高质量发展势头凸显

东方美谷品牌打造实现新突破。圆满完成首届中国国际进口博览会相关服务保障任务。积极承接进博会溢出效应，成功举办东方美谷国际化妆品大会，东方美谷国际化、专业化、平台化影响力进一步提升。加快构建美丽健康产业生态圈，国家级化妆品质量监督检验中心、全国首个区级全功能商标注册受理窗口、东方美谷产业研究院等正式启用，成功注册东方美谷系列商标277件。抢抓上海加快生物医药产业发展机遇，积极推进“东方美谷”与“张江药谷”双谷联动发展。创新打造“东方美谷园中园”，启动推进首批17个项目。项目引进和建设取得新进展。赴国内外开展招商推介77场，积极与资生堂、正大集团、丸红株式会社等世界500强企业洽谈对接，成功引入中国中车、东诚药业、韩后等重点企业，新引进亿元或千万美元以上实业型

投资项目 31 个。全球最大的生物药研发制药一体化中心-药明生物奉贤项目实现开工，君实生物、昂博生物、易格斯等 20 个项目加快推进，上美一期、万泽精密、同创普润等 10 个项目建成投产，为奉贤未来实体经济发展奠定坚实基础。经济转型升级增添新动能。闵行出口加工区获国务院批复整合优化为上海奉贤综合保税区。临港奉贤园区扩区至 45 平方公里。实施第二轮产业结构调整三年行动计划，年内关停企业 46 家，腾出工业用地 3126 亩，消化利用土地 1288 亩，减量低效建设用地 3000 亩。持续推进“镇园区管”，160 个项目实现“腾笼换鸟”转型提升。推进质量强区战略，自然堂、菲林格尔荣获首批“上海品牌”认证。做优做强国资国企，区属国企实现营业收入 128.5 亿元、利润 9.8 亿元，净资产达到 313.7 亿元，经营效益和综合竞争力进一步提高。创新驱动发展呈现新活力。启动“三个一百”企业梯度培育工程，精准扶持术凯医疗、斯丹赛生物、浦灵生物等一批优质企业集群集聚发展。新增国家级企业技术中心和国家级科技企业孵化器各 1 家、院士工作站 8 家、市级众创空间 3 家、市级科技小巨人企业 6 家、高新技术企业 150 家。强化知识产权保护，万人发明专利拥有量从去年的 14.5 件提高到 17 件。加快建设高层次人才创业园，新增高层次人才项目 6 个。加大金融支持科技创新力度，有效防范和化解金融风险，新增上市和挂牌企业 24 家，总量达到 236 家。

（二）坚持聚焦新城建设，着力打造上海南部中心城市，城市功能和品质不断提升

规划引领作用更加凸显。高起点完成区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035 年）编制，确立上海南部中心城市、杭州湾北岸综合性服务型城区功能定位，主动融入上海发展大局、长三角一体化发展国家战略。品质新城建设更显成效。老年大学、第二福利院、行政学院投入使用，年丰公园、雕塑公园、青年艺术公园建成开放，上海之鱼环湖道路、金汇港半马步道（沿港河-南奉公路）、浦南运河北岸滨水带（环城东路-金海公路）实现贯通，解放路（南桥路-金海公路）、望园路沿线等区域亮化工程完成建设。城市博物馆基本建成，布展工作启动。九棵树（上海）未来艺术中心、上报传悦坊等项目扎实推进，富力万达广场、东方美谷论坛酒店等项目实现开工。加快“南桥源”老城区有机更新，机关二号院一期改造工程启动建设。基础设施建设更有力度。南港路金汇港大桥、运河北路-泽丰路下穿地道、浦卫公路北段等项目建成通车，闵浦三桥、G228、金海中路、望园路南延伸等项目加快推进。

（三）坚持城乡融合发展，着力实施乡村振兴战略，农业农村现代化步伐加快

强化制度供给。制定乡村振兴战略规划、实施意见和 19 个配套政策文件。完成柘林镇总规编制，深化 6 个新市镇总规方案。完成村庄布局规划编制。全面启动郊野单元（村庄）规划编制，南桥镇、西渡街道率先完成。深化农业供给侧结构性改革。划定 8 万亩粮食生产功能区、8.5 万亩蔬菜生产保护区和 1 万亩特色农产品优势区。大力实施质量兴农战略，轮作休耕农田 12 万亩，化肥和农药亩均施用量同比分别下降 4%和 21%，绿色食品认证率比上年提高 2.4 个百分点。与市农科院对接合作，完善农业科技创新推广体系，农业科技贡献率达到 72%。促进适度规模经营，新增龙头企业 2 家、家庭农场 149 家，农村承包地经营权规范流转率达到 89%。加快美丽乡村建设。完成 8610 户村庄改造、8000 户农村生活污水处理工程，建成 31.3 公里乡村道路，市级乡村振兴示范村吴房村一期工程基本建成，成功创建市级美丽乡村示范村 3 个、区级美丽乡村示范村 14 个。千方百计促进农民增收。组建“贤城美谷”稻米营销联盟，拓宽奉贤黄桃、庄行蜜梨等农产品销售渠道。首批 3 家乡村民宿获颁牌照。推动农村劳动力转移就业，新增非农就业岗位 10430 个。加快推进“三块地”改革，完成首批 5 个村承包地股份合作制改革试点。启动新一轮农村综合帮扶，组建百村科技公司和百村富民公司，百村实业公司分红达到 9000 万元，同比增长 12.5%。

（四）坚持绿色发展理念，着力强化生态建设，环境质量持续改善

全面创建国家生态园林城区。新增达标 8 项创园指标。启动 S2（奉贤段）生态廊道建设，建成竹港东侧（环城南路-大叶公路）等田字绿廊 14.5 公里。以庄行郊野公园为核心，积极推进农艺公园建设。大力推进“百座公园”建设，建成公园 15 座。新增绿地 3050 亩、林地 10340 亩、立体绿化 1.6 万平方米。着力开展“水天一色”工程。积极落实河（湖）长制，完成 992 条段、462 公里河道综合整治，18 个考核断面水质提前达标，重要水功能区水质达标率 83.3%，城乡中小河道全面消除黑臭，劣 V 类水体占比从去年的 42.1%下降到 25%。实施新一轮清洁空气行动计划。新一轮金山地区（奉贤区域）环境综合整治 129 项年度

任务全部完成。整区域推进生活垃圾全程分类。创新推行生活垃圾分类桶长制，实现绿色账户全覆盖，创建分类达标居住区 146 个，新增“两网融合”回收服务点 176 个、回收中转站 6 个，农村生活垃圾分类工作走在郊区前列。南桥镇、奉浦街道、金海社区等创新实施生活垃圾分类智能化、社会化新模式。加强“五违四必”环境综合整治。依法拆除违法建筑 802 万平方米，其中市库销项 610 万平方米。210 个村居成功创建为无违建先进村居，占村居总数的 76%，四团镇、青村镇、西渡街道、金海社区、海湾旅游区成功创建为无违建先进街镇。加强拆违垃圾处置和生态修复，清运建筑垃圾 407 万吨，其中资源化利用 180 万吨。

（五）坚持共建共治共享，着力加强社会治理和城市精细化管理，社会保持和谐稳定

牢牢守住城市安全底线。深入开展安全生产大检查大整治，依法关停隐患企业 312 家，安全生产事故和死亡人数同比分别下降 9%和 10%。加强消防安全隐患整治，火灾发生数同比下降 58.5%。成功抵御“安比”等台风连续袭击。大力推进“雪亮工程”和“智慧公安”建设，全面开展扫黑除恶专项斗争。深化交通法治示范区创建，交通事故总量同比下降 16.1%。全市率先完成存量无证无照食品经营整治任务，实现街镇食品安全快检实验室建设全覆盖，成功创建市民满意食品安全城区。加强“放心菜场”建设，新建改建标准化菜市场 6 家、社区智慧微菜场 15 家。大力实施城市精细化管理。全面完成街镇网格化管理分中心规范化建设，全区网格化平台受理案件 44 万件，“12345”市民服务热线受理案件 4.7 万件，实际先行联系率和按时办结率均达到 100%，实际解决率和市民满意率稳步提升。实施“百路整治”工程，开展南奉公路、育秀路、远东路等道路环境综合整治，成功创建 20 个“美丽街区”。完成 73 万平方米老旧小区修缮、522 万平方米雨污分流改造、603 万平方米二次供水设施改造和 1.1 万户天然气改造等工程，成功创建 15 个“美丽家园”。坚持“一把扫帚扫到底”，持续推进环卫等基础作业市场化一体化改革。着力加强和创新社会治理。全面启动“美丽乡村·美丽约定”行动。1844 个村组创建为“生态村组·和美宅基”，2902 个村组创建为“宜居小区·和美楼组”。顺利完成居委会、村委会换届选举。大力推进“互联网+三社联动”，新增“四类”社区社会组织 83 家，建成生活驿站 30 家。积极推进“访调对接”，初信初访合法合理诉求一次性解决率达到 98.2%。开展江海村房屋租赁“宾馆式”管理试点，强化人口服务管理，全区实有人口 108 万。

（六）坚持以人民为中心，着力保障和改善民生，群众获得感更加充实

民生保障持续加强。全面完成就业、养老、交通等 28 项民生实事项目，总投入 12.1 亿元，同比增长 28%。完善就业创业服务体系，完成 1.5 万人次职业技能培训，帮助 524 人成功创业，促进 318 个零就业家庭和 382 名失业青年成功就业。着力提升养老服务供给水平，新增养老床位 310 张、社区综合为老服务中心 7 家、农村宅基睦邻“四堂间”105 家。启动长期护理保险试点，实现居家护理服务 35 万人次。健全精准扶贫工作机制，资助困难群众 17.7 万人次。搭建“圆梦行动”平台，帮助市民圆梦 2926 个。实施“千百十”工程，助力扶贫协作和对口支援地区打好脱贫攻坚战。严格执行房地产调控政策，房地产市场保持平稳健康发展。新增供应各类保障房 9042 套、租赁房源 8002 套（间）、代理经租房源 3352 套（间）。加大征收安置力度，安置群众 3037 户。优化公交线网布局，BRT（南桥汽车站-沈杜公路）、南团快线开通运营，新开辟公交线路 10 条、调整 19 条。社会事业全面进步。成功举办首届长三角地区中小学德育创新论坛。实施卓越教师培养工程和乡镇教师支持计划，获评“全国社区教育示范区”称号。奉贤学子在多项国际国内赛事中取得佳绩。上海外国语大学附属临港外国语学校等建成使用，上海世界外国语学校顺利落户。家庭医生“1+1+1”签约服务惠及 32 万名群众。南桥镇社区卫生服务中心完成迁建并投入使用，国妇婴奉贤院区、奉城医院外科综合楼、西渡街道社区卫生服务中心等项目实现开工。新建改建市民健身步道 8 条、市民球场 4 片、市民益智健身苑点 36 个。奉贤体育健儿在第 52 届世界射击锦标赛和第十六届市运会上均创历史最好成绩。国际 A 类赛事世界摩托车越野锦标赛（MXGP）中国上海站落户奉贤。城市文化软实力进一步增强。成功举办长三角全国文明城市（区）文化交流研讨会。实施新一轮全国文明城区创建三年行动计划。建成市民齐贤修身示范阵地 101 个。开展第二届东方美谷艺术节等系列活动，组织创作舞台剧《星期日工程师》。优化公共文化配送网络，全面提升 276 个村居综合文化活动室（中心）服务功能，文化配送达到 1415 场次。着力实施“文化基因”工程，扶持文化名人 19 位、群文团队 17 个、群文项目 13 个、非国有博物馆 22 家。加快文化创意产业发展，新增恒润文化创意园等 3 家市级文创载体，20 家企业获市级文创资金扶持。智慧城市建设十大民生项目投入应用，让市民享受更便捷的健康、养老、交通等服务。国防动员、双拥优抚、民族、宗教、外事、对台、侨务、地方志、档案、科普、红十字、妇儿、助残、慈善等各项工作取得新成绩。

下降。人民生活水平进一步提高，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内，全区居民人均可支配收入同比增长 9%。

今年要重点做好以下工作。

（一）牢固树立“四个论英雄”理念，全力推动经济高质量发展。聚焦产业发展“四区”目标，围绕“4+1”产业空间布局，突出“1+1+X”主导产业发展方向，推动质量变革、效率变革、动力变革，着力提高经济密度，提高投入产出效率，持续推动经济规模和效益提升，不断壮大城市综合经济实力。

大力发展实体经济。全力打响东方美谷品牌，办好具有国际一流水平的“一展一节一会”，推进化妆品产业高水平集聚发展，打造世界化妆品产业发展新高地。发挥生物科技园等产业空间优势，强化“张江研发、奉贤承接”产业分工体系，推动生物医药产业高端化、空间集聚化发展。紧抓特斯拉落户临港机遇，深化与临港集团合作，规划建设“汽车·未来空间”，提升四团镇、临港奉贤园区等东部地区发展能级，打造高品质产城融合示范区。加强与市化工区合作，依托杭州湾开发区、柘林镇等区域，积极推动建设化工新材料研发及转化功能性平台。聚焦工业综合开发区等重点区域，加快发展新材料、高端装备、人工智能等战略性新兴产业。大力发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端迈进，不断提升服务业发展能级。支持引进各类优秀市场开发主体，持续推进星火开发区、江海园区等产业园区转型提升。继续深化“镇园区管”，进一步提升镇级园区发展水平。

着力提高经济密度。坚持“一体两翼”招商，聚焦战略性新兴产业、城市功能性项目等，严把项目准入关，积极引进一批能提升产业链、创新链、价值链的优质项目。发挥有效投资对经济增长的拉动作用，狠抓重点项目建设，实现亿元级投资项目开工、竣工和投产各 10 家以上，确保工业投资达到 80 亿元以上。坚持“向存量要空间、以质量促发展”，全力推动“东方美谷园中园”建设，提高单位土地产出效益，实现开工项目 10 个以上。加快推进产业结构调整，年内腾出工业用地 3500 亩，消化利用土地 1500 亩。大力推进建设用地减量化，减量低效建设用地 3750 亩。加快闲置用地处置，引导土地资源合理流动和高效配置。

全力打造中小企业科创活力区。深入实施“三个一百”企业梯度培育工程，积极培育和引进一批“独角兽”、“瞪羚”企业，努力形成充满生机的创新创业集群。强化区校企深度融合，着力推动创新平台和载体建设，鼓励支持企业加大技术改造和研发投入，不断激发企业、高校、科研机构等各类创新主体活力。新增市级众创空间 2 家、企业技术中心 15 家、院士工作站 8 家、市级科技小巨人企业 6 家、高新技术企业 120 家。强化知识产权保护和运用，万人发明专利拥有量达到 19 件。实施品牌发展战略，大力建设质量强区。完善金融服务实体经济功能，有效运作产业发展引导基金。牢牢把握上海证交所设立科创板并试点注册制机遇，全力助推科创企业上市。全面落实市人才新政“30 条”和区“1+10+X”梯次人才政策，做深做细高层次人才服务，加快形成人才汇聚、能人辈出的创新创业新局面。

努力推动更高水平开放。全力做好第二届中国国际进口博览会相关服务保障工作，主动承接进博会溢出效应，加强与长三角地区合作交流，积极融入“一带一路”建设，在服务国家战略中不断拓展新空间。牢牢把握增设上海自贸区新片区重大机遇，积极复制自贸试验区改革创新经验，推动奉贤综合保税区“一平台两中心”建设。坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展。贯彻落实市“民营经济健康发展 27 条”和区“促进民营经济高质量发展 22 条”，聚焦“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”等突出问题，帮助企业排忧解难、添薪续力，切实做到“清”上加“亲”。深化国资国企改革，激发活力，做强主业，打响品牌，不断提升国资国企发展质量和效益。大力支持外资企业发展，推动外资研发、运营中心集聚，着力提升外贸企业抗风险能力。

（二）持续聚焦新城开发建设，全力提升城市能级和核心竞争力。坚持规划引领、产业要强、生态要美、品质要高，奋力打造上海南部中心城市和杭州湾北岸综合性服务型城区。

高标准实施区 2035 总体规划。对标上海建设卓越全球城市，面向长三角，面向未来，彰显以人为本理念和城市特色魅力，建设宜居宜业的东方美谷、滨海贤城。围绕区域功能定位，打造区域协同、城乡统筹的空间格局，着力构建“1+2+6+5+X”的城乡体系。以钉钉子精神抓好规划的组织实施，确保“一张蓝图干到底”。

高起点推进重点区域开发。切实提升上海之鱼城市客厅功能，城市博物馆建成开馆，泡泡公园建成开放，东方美谷论坛酒店、万景峰酒店等项目加快推进。加大奉浦大道沿线功能性项目建设力度，九棵树（上海）未来艺术中心投入使用，让市民在森林中享受文化大餐；市民活动中心、富力万达广场、漕河泾南桥园区二期、三期等项目全面推进。精心实施“南桥源”老城区有机更新，机关二号院一期项目实现修旧如旧、开放共享；“三古”区域启动整体改造提升；鼎丰酱园完成搬迁，地块招商同步开展；南桥书院综合楼、南桥塘民防公园开工建设。全力推进轨交 5 号线南延伸段站点及周边区域综合开发，促进现代服务业和城市功能加快提升。

高水平推动基础设施建设。金海中路、浦卫公路南段、望园路南延伸等项目建成通车，闵浦三桥、G228、大叶公路等项目加快推进，金海公路大学城段、望园路中央公园段、秀南路浦南运河桥等项目开工建设。扎实做好金钱公路大居段、金庄公路东延伸等项目前期工作。积极争取轨交 15 号线南延伸段建设规划上报国家发改委审批，力争奉浦东桥、S3 等项目启动建设。

高品质打造绿色智慧宜居新城。坚持建管并举，着力实施“四名工程”，切实提升建设、招商和运营品质，使城市既有“面子”、更有“里子”。加强绿色生态示范城区和海绵城市建设，浦南运河南岸（望园路-金汇港）等“十字水街”工程实现贯通，金汇港西侧（沿港河-大叶公路）、大叶公路南侧（南竹港-浦星公路）等田字绿廊建成 14 公里，基本实现生态围合。大力推进亮化工程，改造提升上海之鱼、南奉公路（金汇港-南桥路）、BRT 沿线等区域景观灯光，打造城市绚丽风景线。以 5G 商业应用为契机，全面完成第一轮智慧城市三年行动计划和十大智慧民生项目。

（三）深入实施乡村振兴战略，全力构建城乡融合发展新格局。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持农业农村优先发展，全面落实乡村振兴战略规划，努力让农业更强、农村更美、农民更富。

强化规划引领，优化城乡发展布局。坚持先策划后规划，注重城乡融合和“三生”融合，着力提高规划能力和水平。加快推进新市镇总规编制，完成奉城镇、庄行镇、金汇镇等总规编制。适度保持规划弹性，实现郊野单元（村庄）规划编制全覆盖。深入推进国家新型城镇化综合试点，充分发挥新市镇对乡村振兴的重要带动作用，促进区域组团式网络状发展。

发展都市现代绿色农业，打造“绿色田园”。落实粮食生产安全责任制，确保粮食生产、储备安全。坚持质量兴农、绿色兴农，打响一批特色农产品品牌。加强农业科技创新，加大化肥和农药减量力度，推进农产品“三品一标”认证，绿色食品认证率达到 15%以上。促进农业适度规模经营，新增农业龙头企业 2 家，农村土地承包经营权规范流转率达到 90%以上。积极发挥盒马鲜生等平台优势，让奉贤特色优质农产品搭上新零售的“顺风车”。大力推进“互联网+现代农业”，积极培育休闲旅游、体验民宿和总部经济，促进一二三产业融合发展。

加快改善人居环境，打造“美丽家园”。积极引入工商资本，持续推进美丽乡村建设，争创市级乡村振兴示范村 2 个、市级美丽乡村示范村 3 个、区级美丽乡村示范村 15 个。加大农村基础设施建设力度，实施 1 万户村庄改造和 1.6 万户农村生活污水处理工程，建设 30 公里“四好农村路”。以村庄规划为引领，聚焦“三线”、生态敏感区以及 10 户以下自然村落等区域，启动推进 1000 户农民集中居住。加强乡村风貌建设引导，让农村留得住乡韵、记得住乡愁。

持续促进农民增收，打造“幸福乐园”。全面落实农民增收三年行动计划和资产性收入倍增计划，让农民的“钱袋子”鼓起来。实施农民培训就业工程，加强公益性岗位供给，新增非农就业岗位 1 万个。全面实施新一轮农村综合帮扶，深化“国集联动”，做大做强“百村”系列品牌，推动精准帮扶全覆盖。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，推动宅基地使用权整建制流转。扩大农村承包地股份合作制改革试点。探索建立全区集体建设用地统筹机制。

（四）坚决打好污染防治攻坚战，全力打造天更蓝、地更绿、水更清的美好家园。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以国家生态园林城区创建为主线，以第七轮环保三年行动计划为抓手，全面实施“水天一色”工程，切实把生态资源转化为生态优势和发展优势。

加快绿色生态空间建设。推进黄浦江（奉贤段）、G1501（奉贤段）沿线等生态廊道建设，建成生态廊道 3000 亩。全力推进农艺公园和庄行郊野公园建设。持续推进“百座公园”建设，开工 11 座，续建 7 座，建成 10 座。新建绿地 1500 亩、林地 5200 亩、立体绿化 1.5 万平方米。

全面打好三大保卫战。坚决打赢蓝天保卫战，聚焦工业、能源、交通、建设等重点领域，深入实施新一轮清洁空气行动计划，完成 52 项年度任务。持续推进新一轮金山地区（奉贤区域）环境综合整治，完成 54 项年度任务。着力打好碧水保卫战，紧紧围绕到 2020 年全面消除劣 V 类水体的目标，深入推进河（湖）长制，加强控源截污和水岸联动，完成 919 条段、461 公里河道综合整治，新增水面积 1500 亩，劣 V 类水体比例下降至 10%。扎实推进净土保卫战，开展原塘外化工区生态修复工程，进一步加大污染地块土壤修复力度。

加大垃圾综合处置力度。全面推行生活垃圾分类桶长制，实现单位生活垃圾强制分类和农村生活垃圾分类示范村创建全覆盖，力争生活垃圾分类居住区创建达标率 70%以上，让垃圾分类成为全民参与的新时尚。启动区再生能源综合利用中心和区湿垃圾综合处置中心等项目建设，实现“两网融合”回收服务点全覆盖。加强建筑垃圾循环再利用，建成区拆房垃圾资源化处置点、装修垃圾分拣和资源化处置中心。加快完善一般工业固废收运处置体系，全面启动一般工业固废分拣站建设。

深入推进“五违四必”环境综合整治。持续加大拆违力度，全面完成市库销项任务，确保无违建先进村居和街镇创建达标率 90%以上。完善源头防控和处置机制，实现新增违法建筑“零增长”。加强整治后地块的规划引导和综合利用，进一步提高生态修复水平。

（五）切实加强社会治理和城市精细化管理，全力让城市更有序、更安全、更干净。坚持重心下移、力量下沉，把更多资源、服务、管理放到基层，像绣花一样精细化管理城市，切实做到基层有活力、管理出实效、群众得实惠。

确保城市运行安全。持续做好企业生产、消防、建筑施工、高空坠物、防汛防台、特种设备、危险化学品、地下空间、轨道交通等重点领域、重点区域的风险隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。巩固和提升不规范市场整治成果，防止反弹回潮。完善应急管理体系，着力提高预防和处置突发事件的能力。深入推进“雪亮工程”和“智慧公安”建设，健全立体化、信息化社会治安防控体系，大力开展扫黑除恶专项斗争，确保社会和谐稳定。依法严管交通违法行为，实施交通拥堵节点改造，创造安全畅通的出行环境。完善食品安全源头治理、分类监管、全程追溯机制，坚决把好群众饮食安全的每一道关口。推进“菜篮子”工程，新建改建标准化菜市场 20 家、社区智慧微菜场 5 家，让群众的“菜篮子”拎起来更方便、更放心。

全面提升城市精细化管理水平。高标准打造“城市大脑”，推进基础网格标准化管理，提高快速发现和及时处置能力，努力实现精细化管理全覆盖、全过程、全天候。充分发挥“12345”市民服务热线的平台作用，进一步提升实际解决率和市民满意率。以“百路整治”工程为抓手，聚焦重点道路、背街小巷等环境综合整治和功能提升，创建 20 个“美丽街区”。以住宅小区综合治理为抓手，完成 127 万平方米老旧小区修缮、540 万平方米雨污分流改造、100 万平方米二次供水设施改造、1 万户天然气改造等工程，探索老旧住房加装电梯试点，创建 20 个“美丽家园”。以“美丽街区”串联“美丽家园”和“美丽乡村”，加快构建有集中度、显示度和群众感受度的美丽空间体系。积极推进厕所革命，新建改建公厕 80 座。

强化基层社会治理创新。深入推进全国农村社区治理实验区建设，以“美丽乡村·美丽约定”为抓手，加快推动乡村治理现代化。“生态村组·和美宅基”、“宜居小区·和美楼组”实现创建全覆盖，达标率 90%以上。试点建立物业企业“红黑榜”，持续提高住宅小区物业管理水平。着力推进“互联网+三社联动”，加大政府购买服务力度，促进社区社会组织健康有序发展，让群众

享有更专业、更高效的公共服务。新建 45 家生活驿站，打造全天候、一站式便民综合体。支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理。全面落实信访工作责任制，加大信访积案化解力度，依法及时解决群众初信初访合理合法诉求。健全公共法律服务体系，扎实做好人民调解、社区矫正和安置帮教工作。创新人口服务管理，进一步优化人口结构。

（六）紧紧围绕人民群众过上美好生活的新期待，全力增进民生福祉。民生无小事，当求细与实。必须始终坚持以人民为中心，聚焦“老小旧远”等突出问题，多办利民实事，多解民生难事，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感。

切实提高民生保障水平。用心用力办好生活便民、卫生健康等 34 项民生实事项目。把稳定就业放在更加突出位置，聚焦高校毕业生、失业青年、零就业家庭等重点群体，深入实施创业带动就业行动，完成 2 万人次职业技能培训，帮助 500 人成功创业，新增 2.5 万个就业岗位，让群众在劳动中创造财富，在奋斗中实现人生价值。完善养老服务体系，创建 1 家社区综合为老服务中心、12 个社区老年人日间服务机构、12 家社区老年助餐场所和 100 家农村宅基睦邻“四堂间”，新增医养结合护理型床位 99 张，提供长护险居家照护服务 30 万人次，让老年人安享幸福晚年。强化社会救助服务，继续实施“圆梦行动”，助力扶贫协作与对口支援地区贫困县全部脱贫摘帽，不让一个困难群众在全面小康路上掉队。

健全完善住房保障体系。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，继续加强房地产市场调控，促进房价总体稳定。大力推进征收安置房建设，新开工 6494 套、竣工 1854 套，安置群众 780 户。有序推进大型居住社区市属保障房建设。新增供应各类保障房 3292 套，持续推进租赁房建设，支持专业化、机构化代理经租企业发展，让广大群众在住有所居中创造新生活。

着力打造南上海文化绿洲。积极培育和践行社会主义核心价值观，用好用活红色文化、海派文化、江南文化资源，推进全域“美育工程”，展现“贤”“美”文化的独特魅力。坚持创建为民、创建惠民，进一步完善全国文明城区创建常态长效机制。实现新时代文明实践三级阵地网络全覆盖。大力保护文物、非物质文化遗产和历史建筑，加强华亭海塘等历史遗存保护，开展“非遗在社区”试点，彰显城市人文底蕴。继续实施“文化基因”工程，推动群众文艺出精品、出品牌、出人才。积极配合做好第十二届中国艺术节等筹备工作，高品质举办东方美谷艺术节、“言子杯”等文化品牌活动，完成村居文化配送 1320 场次，努力使群众文化生活就近就便、多姿多彩。聚焦电子竞技、影视演艺、数字出版等领域，加快南上海文化创意产业集聚区创新发展，新增培育 3 家文创重点园区、8 家文创重点企业，引进 2 个具有全国影响力的文创产业品牌项目。

促进各项事业全面发展。落实立德树人根本任务，全力打造南上海品质教育区。实施 10 所公办初中强校工程，推进国家义务教育优质均衡区建设。开工建设奉贤世界外国语学校、致远高中迁建等项目。推动托幼一体化发展，新增 5 个托育点，新建 3 所幼儿园。加强职业教育和终身教育，支持和规范民办教育发展。深化医药卫生体制改革，着力建设健康奉贤。完善社区健康服务体系，提升家庭医生签约服务质量，让家庭医生、社区医院成为群众家门口的健康守护者。广泛开展健康促进行动，健全疾病预防控制体系。建成区皮牙防所等项目，加快国妇婴奉贤院区、奉城医院外科综合楼等项目建设，力争复旦大学附属儿科医院奉贤院区项目落地。推动群众体育、竞技体育和体育产业协调发展，新建改建 8 条市民健身步道、2 片市民球场、20 个市民益智健身苑点。推进海湾镇运动休闲小镇建设。精心筹办世界摩托车越野锦标赛，倾力打造国际一流体育赛事。加快形成军民融合深度发展格局，争创“全国双拥模范城”四连冠。扎实做好国防动员、民族、宗教、外事、对台、侨务、地方志、档案、科普、红十字、妇儿、助残、慈善等各项工作。

各位代表，新时代的气象更加恢弘，新时代的征程更加壮阔。只要我们始终保持勇于追梦的心态，努力奔跑的姿态，撸起袖子加油干的状态，改革开放再出发，脚踏实地勇攀登，奉贤的明天必将更加美好！

三、扎实提升政府治理能力现代化水平

打铁必须自身硬。我们必须树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面落实从严治党要求，切实加强政府自身建设，深入推进政府职能转变，进一步提高政府治理能力现代化水平。

（一）全面加快政府职能转变。聚焦“放管服”改革，努力打造一流的营商环境。深化行政审批制度改革，着力推动“证照分离”、建设项目审批等改革事项，切实提高审批服务便利化水平。完善事中事后监管体系，强化“双随机一公开”监管，加强信用体系建设，扩大联合惩戒范围，探索包容审慎监管，进一步提高监管效能。坚持用改革创新办法解决各类发展难题，积极发挥竞争性、开放性以奖代补政策作用，持续激发基层创新发展活力。实施新一轮财政体制改革，强化重大政策、重大项目的绩效管理。整合优化机构设置和职能配置，全面完成机构改革各项任务。全面实施行政协助，深入开展效能评估，持续提高行政效能。

（二）全面打响“一网通办”政务服务品牌。完善区政务数据管理中心功能，加快建设政务云，推动公共数据资源互通共享。强化政务服务线上线下集成融合，实现政务服务事项“一次认证、全网通办”。深化“一窗受理、集成服务”，扩大代办帮办范围。推动业务流程革命性再造，推广电子证照和电子印章应用，进一步减环节、减材料、减时间、减跑动次数，更加方便企业和群众办事。做优做强企业直通车品牌，变“企业找政策”为“政策找企业”，切实做到“有求必应、无事不扰”，当好服务企业的“店小二”。

（三）全面推进依法行政。强化法治思维，完善政府依法运行机制，营造公平、公开、公正的法治环境。健全公示听证、决策咨询、专家论证等重大决策制度，不断提高政府决策的法治化、科学化、民主化水平。深入推进可丈量执法，加强行政执法的信息化、标准化和规范化。强化政务公开和信息公开，主动回应社会舆情关切。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督。加强审计整改，推进审计全覆盖。

（四）全面深化政府作风建设。深入推进“作风建设落实年”各项部署落地落实，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。持续开展大调研，深入基层，沉到一线，有效解决基层和群众反映的突出问题。坚决贯彻落实中央八项规定精神，严格遵守各项纪律。持之以恒正风肃纪，推进“四责协同”机制建设，切实履行“一岗双责”。进一步压缩政府部门一般性支出，坚持政府过“紧日子”，让群众过“好日子”。强化分级分类培训，增强公务员担责尽责、推动高质量发展的能力。每一位政府工作人员特别是各级领导干部，始终要把为人民谋发展、增福祉作为最大责任，始终要把群众冷暖忧乐放在心头，以担当求突破，用实干创实绩，努力让人民满意、给发展助力、为城市添彩！

各位代表，山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，始终保持坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，迎难而上，扎实工作，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！